

✓  
**Impacto social de los  
planes de desarrollo**  
**Análisis de la inversión social  
en Bogotá 1995-2004**

✓  
**Manuel Alberto Restrepo Medina**

# CONTENIDO

Introducción .....	17
<b>Primera parte</b>	
<b>Aproximación teórica</b>	
1. Concepto de planeación .....	24
2. Relación entre planeación y desarrollo, crecimiento, pobreza y equidad .....	27
3. Regulación jurídica de la función de planeación en Colombia .....	30
4. Régimen jurídico de la planeación en el orden distrital .....	33
<b>Segunda parte</b>	
<b>Evolución de las características de la población bogotana de 1995 a 2004</b>	
1. Bogotá de mediados de los años noventa .....	37
2. Bogotá al terminar el período de análisis .....	45
<b>Tercera parte</b>	
<b>Formulación, ejecución y evaluación de los planes de desarrollo “Formar ciudad”, “Por la Bogotá que queremos” y “Bogotá para vivir todos del mismo lado”</b>	
1. Panorama social de la ciudad al iniciar 1995 .....	52
2. Plan de desarrollo “Formar ciudad” .....	54
2.1. Objeto y estructura del plan “Formar ciudad” .....	55
2.2. Prioridades del plan de desarrollo “Formar ciudad” .....	55
2.3. Metas de la prioridad Progreso Social .....	57

2.3.1. Mejorar la calidad de la educación articulando las actividades escolares con el entorno social .....	60
2.3.2. Asegurar una mayor y mejor atención y protección de las mujeres y la infancia .....	60
2.3.3. Ampliar la cobertura de los servicios de salud mediante la afiliación progresiva de la población pobre y vulnerable al régimen subsidiado del Sistema de Seguridad Social en Salud .....	61
2.3.4. Concentrar la atención en salud y educación en la población con más altos índices de necesidades básicas insatisfechas .....	62
2.3.5. Reducir los comportamientos de exclusión social .....	63
2.4. Principales proyectos prioritarios del plan de desarrollo “Formar ciudad” .....	64
2.5. Ejecución del plan “Formar ciudad” por sectores .....	65
2.6. Megaproyectos del plan “Formar ciudad” .....	68
2.6.1. Megaproyecto Plan de Acción en Salud, Educación y Empleo .....	69
2.7. Evaluación del plan de desarrollo “Formar ciudad” y en particular de la prioridad progreso social .....	70
3. Plan de desarrollo “Por la Bogotá que queremos” .....	79
3.1 Objeto y estructura del plan “Por la Bogotá que queremos” ..	79
3.2. Prioridades del plan de desarrollo “Por la Bogotá que queremos” .....	80
3.3. Programas y metas de las prioridades de desmarginalización e interacción social .....	81
3.3.1. Ampliación y mejoramiento de la infraestructura vial y de los servicios públicos .....	91
3.3.2. Ampliación y mejoramiento de la infraestructura del sector social .....	92
3.3.3. Ampliación y mejoramiento del espacio público y la infraestructura recreativa y deportiva .....	94

3.3.4. Adecuación de zonas de riesgo y atención a familias afectadas .....	95
3.3.5. Promoción de la gestión comunitaria e institucional	96
3.3.6. Fomento a la inversión local .....	97
3.3.7. Mejoramiento de la calidad de la educación .....	97
3.3.8. Mejoramiento de la calidad y cobertura en la prestación de los servicios de salud .....	98
3.3.9. Mejoramiento de la calidad y aumento de la cobertura de servicios a grupos vulnerables .....	100
3.4. Principales proyectos prioritarios o megaproyectos del plan de desarrollo “Por la Bogotá que queremos” .....	101
3.5. Ejecución del plan “Por la Bogotá que queremos” por sectores .....	102
3.6. Evaluación del plan de desarrollo “Por la Bogotá que queremos” y en especial de las prioridades Desmarginalización e Interacción Social .....	104
4. Plan de desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” .....	111
4.1. Objeto y estructura del plan de desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” .....	112
4.2. Objetivos del plan de desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” .....	112
4.3. Programas y metas del objetivo de Justicia Social .....	114
4.3.1. Ubiquémonos para la Solidaridad .....	120
4.3.2. Bogotá Ciudad Fraternal .....	122
4.3.3. Nutrir para el Futuro .....	124
4.3.4. Salud con Calidad .....	126
4.3.5. Mejoremos el Barrio y la Casa .....	128
4.3.6. Obras con Saldo Pedagógico .....	129
4.4. Principales proyectos prioritarios del objetivo Justicia Social .....	130
4.4.1. Ubiquémonos para la Solidaridad .....	130
4.4.2. Bogotá Ciudad Fraternal .....	131
4.4.3. Nutrir para el Futuro .....	131

4.4.4. Salud con Calidad .....	131
4.4.5. Mejoremos el Barrio y la Casa .....	132
4.4.6. Obras con Saldo Pedagógico .....	132
4.5. Ejecución del plan de desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” por sectores .....	133
4.6. Evaluación del plan de desarrollo “Bogotá para vivir todos del mismo lado” y en particular del objetivo Justicia Social ..	135
5. Panorama social de la ciudad en el año 2004 .....	142

#### Cuarta parte

##### Balance y perspectivas

1. Resumen de los resultados encontrados .....	145
2. Reflexiones críticas .....	148
2.1. El enfoque institucional sobre el tratamiento de la pobreza y la marginalidad .....	148
2.2. Las disfuncionalidades del diseño institucional .....	152
2.3. La dinámica organizacional de la ejecución de los planes de inversiones .....	157
3. Algunas reflexiones hacia el futuro .....	159
<b>Bibliografía</b> .....	<b>163</b>

#### Anexos

##### Anexo 1

Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la Meta Calidad de la Educación a 31/12/97 .....	168
Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la Meta Calidad de la Educación - 1998 .....	169

##### Anexo 2

Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Atención y Protección a Mujer e Infancia a 31/12/97 .....	170
Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Atención y Protección a Mujer e Infancia 1998 .....	170

### **Anexo 3**

<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la Meta Ampliación de Cobertura en Servicios de Salud a 31/12/1997 .....</b>	<b>171</b>
<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Ampliación de Cobertura en Servicios de Salud 1998 .....</b>	<b>172</b>

### **Anexo 4**

<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Salud y Educación Población Alto NBI a 31/12/97 .....</b>	<b>173</b>
<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Salud y Educación Población Alto NBI 1998 .....</b>	<b>174</b>

### **Anexo 5**

<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta Reducción de Comportamientos de Exclusión Social a 31/12/97 .....</b>	<b>175</b>
<b>Asignación, presupuesto y ejecución de los proyectos de la meta de Reducción Comportamientos de Exclusión Social 1998 .....</b>	<b>177</b>

### **Anexo 6**

<b>Asignación de recursos Megaproyecto Plan de Acción Social en Educación, Salud y Empleo .....</b>	<b>178</b>
---	------------

### **Anexo 7**

<b>Presupuesto y ejecución del Plan de Acción en Educación, Salud y Empleo a 31/12/97 .....</b>	<b>179</b>
---	------------

### **Anexo 8**

<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Ampliación y Mejoramiento de Infraestructura Vial y de Servicios Públicos .....</b>	<b>180</b>
---	------------

### **Anexo 9**

<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Ampliación y Mejoramiento de la Infraestructura del Sector Social .....</b>	<b>181</b>
---	------------

<b>Anexo 10</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Ampliación y Mejoramiento del Espacio Público y de la Infraestructura Recreativa y Deportiva .....</b>	<b>182</b>
<b>Anexo 11</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Adecuación de Zonas de Riesgo y Atención a Familias Afectadas .....</b>	<b>183</b>
<b>Anexo 12</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del Programa promoción de la Gestión Comunitaria e Institucional .....</b>	<b>184</b>
<b>Anexo 13</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Fomento a La Inversión Local .....</b>	<b>185</b>
<b>Anexo 14</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Mejoramiento de la Calidad de la Educación .....</b>	<b>186</b>
<b>Anexo 15</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Mejoramiento de la Calidad y Cobertura en la Prestación de los Servicios de Salud .....</b>	<b>187</b>
<b>Anexo 16</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Mejoramiento de la Calidad y Aumento de la Cobertura de Servicios a Grupos Vulnerables .....</b>	<b>188</b>
<b>Anexo 17</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Ubiquémonos para la Solidaridad .....</b>	<b>190</b>

<b>Anexo 18</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Bogotá Ciudad Fraterna .....</b>	<b>191</b>
<b>Anexo 19</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Nutrir para el Futuro .....</b>	<b>193</b>
<b>Anexo 20</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Salud con Calidad .....</b>	<b>194</b>
<b>Anexo 21</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Mejoremos el Barrio y la Casa .....</b>	<b>195</b>
<b>Anexo 22</b>	
<b>Programación y ejecución presupuestal del programa Obras con Saldo Pedagógico .....</b>	<b>196</b>